

РЕЗОЛЮЦИЯ ПЕРВОГО ВСЕРОССИЙСКОГО ОРНИТОЛОГИЧЕСКОГО КОНГРЕССА

Первый Всероссийский орнитологический конгресс прошёл с 29 января по 4 февраля 2018 г. в Твери, на базе Тверского государственного университета и Тверского филиала Московского гуманитарно-экономического университета. В конгрессе приняли участие немногим более 400 специалистов — профессиональных орнитологов, любителей, сотрудников природоохранных организаций и представителей федеральных и региональных Министерств природных ресурсов. На конгрессе были представлены все ведущие орнитологические организации, институты и службы России из всех её географических регионов. В ходе 6 пленарных заседаний, 21 симпозиума, 15 устных сессий и 13 круглых столов прозвучали 246 устных сообщений; в постерной сессии участвовали 89 стендовых сообщений. По результатам обсуждения представленных на конгрессе материалов в резолюцию внесены следующие предложения, обращённые к Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, администрациям ООПТ, ко Всероссийской аттестационной комиссии (ВАК), к организациям, занимающимся промышленной деятельностью, а также к орнитологической общественности.

I. В Правительство Российской Федерации

Конгресс считает возможным одобрить и поддержать решения межрегиональной научной конференции «Вклад особо охраняемых природных территорий Архангельской области в сохранение природного и культурного наследия» и международной конференции «Живая природа Арктики» (Приложение 1) в части, касающейся предложений Правительству Российской Федерации о создании ландшафтного заказника в губе Безымянная ради сохранения крупнейшей в Северном полушарии гнездовой колонии морских птиц, находящейся под угрозой в связи с разработкой Павловского месторождения (Южный остров архипелага Новая Земля) Первой горнорудной компанией (ПРК) и о компенсации негативного воздействия на природные комплексы Новой Земли со стороны ПРК путём целевого финансирования организации и содержания заказника.

II. В Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

1. Участники Конгресса обеспокоены продолжающимся снижением численности водно-болотных птиц в большинстве регионов России. Представленные на конгрессе аргументированные данные свидетельствуют о значительном, а в ряде случаев катастрофическом снижении численности и сокращении ареалов видов, подвидов и популяций, по которым было принято решение об их включении в Красную книгу России на заседании Бюро Комиссии по редким и находящимся под угрозой исчезновения животным, растениям и грибам (протокол от 17.02.2017 г., утверждён Минприроды России № 01-15/65-пр от 24.03.2017 г.). В связи с этим участники Конгресса считают оправданным и необходимым внесение в состав нового Перечня видов Красной книги России следующих видов, подвидов и популяций, находящихся под угрозой исчезновения и/или требующих немедленных действий по их сохранению:

- серый гусь (восточный подвид) *Anser anser rubrirostris* (за исключением Астраханской и Калининградской областей, Краснодарского края и Республики Адыгея);
- лесной гуменник *Anser fabalis fabalis*;
- таёжный гуменник *A. fabalis middendorffii*;
- восточный тундровой гуменник *Anser fabalis serrirostris* (за исключением Приморского и Хабаровского краёв, Магаданской обл., Нижнеколымского и Среднеколымского улусов Республики Саха (Якутия), Билибинского и Чаунского районов Чукотского АО);
- касатка *Anas falcata*;

- серая утка *Anas strepera* (популяции Южного федерального округа, Республики Крым, Забайкальского края, Амурской области, Еврейской автономной области, г. Севастополь);
- клоктун *Anas formosa*;
- большой веретенник *Limosa limosa*;
- анадырский малый веретенник *Limosa lapponica anadyrensis*;
- восточносибирский малый веретенник *Limosa lapponica menzbieri*;
- обыкновенная горлица *Streptopelia turtur*.

2. Учитывая необходимость скоординированных действий по сохранению ряда видов птиц, находящихся под угрозой исчезновения в России, конгресс рекомендует Минприроды России рассмотреть (с привлечением экспертной оценки Комиссии по Красной книге Минприроды России) и принять разработанные планы действий по сохранению стерха и кречета; разработать и принять такой план по кулику-лопатню; реализовать одобренный Президентом России В.В. Путиным проект по сохранению западных популяций стерха «Полёт Надежды», рассмотреть разрабатываемую концепцию искусственного разведения материкового подвида рыбного филина для целей реинтродукции в места исчезновения вида в пределах прежнего ареала и для обсуждения возможностей сотрудничества в этой области с КНР. Конгресс также обращается в Минприроды и Росприроднадзор России с просьбой об оказании содействия по обсуждению и принятию регионального плана действий по сохранению дрофы в Саратовской области.

3. Заслушав и обсудив результаты совещания по сохранению дубровника в России, конгресс обращается в Минприроды России с предложением включить вид в список приоритетных по сотрудничеству с КНР в рамках двухстороннего сотрудничества.

4. В связи с постоянно поступающей информацией о неблагоприятном воздействии на зимующих российских птиц (в первую очередь кулика-лопатня и дубровника) и их местообитаний на местах пролёта и зимовок в странах Южной и Юго-Восточной Азии, конгресс обращается в Минприроды и МИД России с предложением разработать и задействовать механизмы сотрудничества со странами этих регионов для обеспечения выживания российских птиц во время миграций и зимовок.

5. Конгресс обращается в Минприроды России, а также в Минсельхоз и Государственную Думу с предложением разработать госпрограмму развития экологически ориентированного сельского хозяйства и законодательную базу для осуществления этой программы, а также предусмотреть возможность компенсаций потерь производителям сельскохозяйственной продукции в особо ценных местах обитания редких и уязвимых видов птиц.

6. Конгресс выражает обеспокоенность отсутствием чётко сформулированной государственной политики по вопросу управления ресурсами мигрирующих птиц и обращается к Минприроды России с предложением в ближайшее время уделить внимание этому вопросу с использованием новейших научных разработок и обширного международного опыта. В качестве первого шага конгресс рекомендует принять разработанный и представленный в Минприроды проект «Стратегии по охране и использованию популяций гусеобразных птиц Российской Федерации, включая редкие и находящиеся под угрозой исчезновения» (Приложение 2), и рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при формировании региональных программ в области охраны окружающей среды осуществлять мероприятия, обеспечивающие реализацию настоящей Стратегии.

7. Учитывая аргументированную презентацию Секретариата АЕWA о возможностях для России в области координации сохранения и управления ресурсами мигрирующих птиц в случае присоединения к указанному соглашению, а также учитывая то, что по всем серьезным проблемам могут быть приняты оговорки, конгресс рекомендует Секретариату АЕWA повторно обратиться в Минприроды России по вопросу присоединения России к АЕWA, а Минприроды России — вернуться к рассмотрению вопроса о присоединении к АЕWA.

8. Конгресс предлагает инициировать запрет весенней охоты на водоплавающих птиц на российских ключевых орнитологических территориях (КОТР) международного значения, где существуют миграционные остановки гусеобразных, и/или являющихся важными местами регулярного размножения редких видов гусеобразных, с организацией вокруг них буферной зоны диаметром 3–5 км.

9. Создать условия для эффективного взаимодействия дирекций ООПТ с профильными научными учреждениями РАН и университетов в области научных исследований и мониторинга птиц и их местообитаний на ООПТ, в том числе по совместным программам, а также в целях обеспечения научно-методического руководства и должного уровня научных и мониторинговых работ на ООПТ.

10. Рекомендовать вовлечение дирекций арктических ООПТ в международные программы мониторинга птиц, осуществляемого в рамках Арктического Совета.

11. Рекомендовать организовать научно-методическую координацию мониторинга и ведения долговременных рядов данных о птицах, осуществляемых дирекциями ООПТ, хранение и обработку баз данных.

12. Учитывая важную роль Командорского биосферного заповедника в сохранении уникальной фауны птиц и их местообитаний на Командорских островах и прилегающей к ним морской акватории, сохранить его статус государственного природного заповедника и не преобразовывать в национальный парк.

13. Поддержать инициативу заповедника «Ростовский» о включении в его состав расположенных в охранной зоне островов Заливного и Черноголовой чайки, в акватории озера Маныч-Гудило, в целях сохранения гнездовых колоний редких видов околородных птиц, занесённых в Красную книгу РФ: розового и кудрявого пеликанов, колпицы, черноголового хохотуна и чегравы.

14. Поддержать инициативу Зоопарка г. Ростова-на-Дону по координации действий зоопарков РФ, направленных на получение потомства от содержащихся в их коллекциях хищных птиц-некрофагов фауны России, в первую очередь — стервятника, для создания резервного генофонда этих видов.

15. Рекомендовать в соответствии с действующим законодательством и нормативной базой уделить большее внимание созданию в регионах кадастров животного мира, включая орнитологические кадастры.

16. Рекомендовать внедрить оценку орнитологических ресурсов в систему экологической экспертизы хозяйственных проектов и создания ООПТ.

17. Рекомендовать учреждениям, осуществляющим управление ООПТ, включить в программу Летописи природы учёты зимующих птиц.

18. Рекомендовать разработать единое программное обеспечение для сбора данных по региональным редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, занесённых в Красные книги субъектов РФ.

19. Ускорить обновление Методических рекомендаций по ведению Красных книг субъектов РФ.

20. Разработать количественные критерии по включению/исключению видов в Красную книгу РФ.

21. Рекомендовать прекратить практику формирования экологических троп (туристических маршрутов) в пределах границ заповедников и планировать проведение эколого-просветительных мероприятий в охранной зоне или на прилегающих территориях.

22. Рекомендовать использовать опыт Муравьёвского парка устойчивого природопользования, который успешно ведёт деятельность по экологическому просвещению с учётом интересов людей и природы.

23. Конгресс информирует Минприроды России, а также Глав Администратий Камчатского края и Чукотского А.О. о непрекращающемся браконьерском отлове кречета, занесённого в Красную книгу РФ и в Перечень особо ценных видов животных России. Без принятия экстренных мер популяциям кречета указанных регионов грозит резкое снижение численности и нарушение генетической структуры.

24. Конгресс отмечает необходимость консолидации усилий по сохранению гнездового эндемика России — охотского улита, в связи с негативными трендами при общей численности около одной тысячи птиц, и приветствует создание экспертной группы по охотскому улиту под эгидой РОСИП, которое состоялось в Твери 3 февраля 2018 г.

III. Администрациям ООПТ

1. Конгресс рекомендует развивать научное сотрудничество между дирекциями различных ООПТ для решения сходных задач в области орнитологического мониторинга и исследования общих популяций, видов и сообществ птиц, в обеспечении финансирования совместных исследований, в том числе в рамках ассоциаций ООПТ.

2. Конгресс предлагает уделить особое внимание продолжению ведения непрерывных многолетних рядов наблюдений в целях мониторинга и изучения природных процессов, в том числе воздействия климатических изменений на экосистемы и последствия таких изменений.

3. Конгресс рекомендует развивать прямые международные научные контакты с зарубежными научными коллективами и интегрировать мониторинговые и исследовательские работы в международные программы.

4. Конгресс считает важным и полезным обеспечить открытый доступ специалистов научных учреждений, в том числе зарубежных, к данным мониторинга биоразнообразия, полученным в заповедниках и национальных парках, в том числе через отечественные и международные депозитарии.

IV. Во Всероссийскую аттестационную комиссию

Учитывая 40-летний мировой опыт развития природоохранной орнитологии (conservation biology) и очевидную необходимость развития этого научного направления в России, для создания необходимой научной базы по обеспечению государственной политики и практики в области сохранения птиц, конгресс обращается с предложением принять и внедрить в ВУЗах России специальность ВАК «природоохранная биология», запустить процесс подготовки кадров.

V. Организациям, занимающимся промышленной деятельностью

1. Конгресс настоятельно рекомендует проводить экологическую экспертизу промышленных и иных объектов на предпроектной стадии работ с использованием новейших разработок, обеспечивающих условия сохранения птиц.

VI. Орнитологической общественности

1. Учитывая важнейшую роль данных о динамике численности для сохранения редких видов птиц и мест их обитания, контроля состояния орнитологических ресурсов страны в целом, а также обсуждавшуюся на конгрессе необходимость формирования системы мониторинга численности гнездящихся, мигрирующих и зимующих видов, предлагается:

- считать необходимым разработку и использование различных схем мониторинга, в том на базе ООПТ;

- просить Русское общество сохранения и изучения птиц осуществить пилотный инициативный проект по разработке и созданию Методических рекомендаций по мониторингу морских птиц на МООПТ России, а также распространить этот опыт и на другие группы птиц;

- работникам ООПТ включить в программу мониторинга учёты зимующих птиц с использованием методических разработок программы «Евразийский Рождественский учёт»;

- широко привлекать к проведению мониторинга в качестве учётчиков волонтеров, прошедших предварительное обучение.

2. Конгресс считает целесообразным восстановить регулярное проведение орнитологических конференций, являющихся уникальным явлением отечественной орнитологии, а также биогеографических конференций.

3. Конгресс предлагает поддержать развитие научного коллектирования и указывает на невозможность замены биологических коллекций какими-либо виртуальными аналогами.

4. Конгресс подчёркивает важность кольцевания птиц и его научную и практическую значимость, несмотря на развитие новых методов мечения, и призывает совершенствовать систему управления информацией об окольцованных птицах и систему обмена этой информацией, а также указывает на ведущую роль Научно-информационного центра кольцевания ИПЭЭ РАН в координации усилий по кольцеванию птиц в России.

5. Конгресс приветствует развитие любительской орнитологии (бёрдвотчинга), диалог между профессиональными орнитологами и бёрдвотчерами, а также инициативы по обучению начинающих наблюдателей определению птиц. Конгресс предлагает поддержать развитие общедоступных электронных баз данных наблюдений за птицами и призывает бёрдвотчеров вносить свои данные в такие базы или публиковать их иным способом, а также принимать участие в научных проектах, требующих участия большого числа квалифицированных наблюдателей. Орнитологическому сообществу предлагается ориентироваться на участие любителей в таких проектах, формируя и формулируя задачи таких проектов, разрабатывая пути анализа данных, поступающих от бёрдвотчеров, а также обеспечивая «обратную связь» с участниками проектов, публикуя тем или иным

способом результаты проектов с упоминанием всех исполнителей. Участники конгресса считают возможным призвать орнитологические организации и профессиональных орнитологов поддерживать региональные и межрегиональные бёрдвотчерские объединения в моральном, правовом и материальном аспектах, а также в экспертизе результатов орнитологических соревнований.

6. Конгресс рекомендует развитие интеграции орнитологических, биогеоценотических и ландшафтно-географических данных современными информационными методами, включая ГИС.